Общ шаблон за проучване на EMN относно граждани на трети страни, жертви на трафик на хора: Откриване, идентифициране и защита

Окончателна версия (актуализация), 9 юли 2021 г.

Действие: НТК по ЕММ са поканени да представят попълнените си общи шаблони до 25 октомври 2021 г.

При необходимост, допълнителни разяснения могат да бъдат предоставени, като се свържете директно с доставчика на услуги на ЕММ на адрес emn@icf.com.

1 БИОГРАФИЯ И ОБОСТОВКА НА ИЗСЛЕДВАНЕТО

Трафикът на хора е престъпление срещу хора, което може да приеме различни форми, като сексуална експлоатация (включително принудителна проституция), принудителен труд или услуги, робство и робски практики, както и отнемане на жизненоважни органи, всяко от които представлява сериозно нарушаване на основните човешки права на жертвите. Трафикът на хора е забранен в различни международни инструменти, като например в Хартата на основните права на Европейския съюз (ЕС),[1] Протокола за предотвратяване, потискане и наказание на трафика на хора, особено на деца и жени, допълващ Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност (приложение II),[2] Конвенциите на Съвета на Европа (СЕ) за действие срещу трафика на хора[3] (които се наблюдават от Групата от експерти на СЕ за действия срещу трафика на хора, GRETA) и за предотвратяване и

[1] Харта на основните права на Европейския съюз, 2012, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012P%2FTXT, последно достъпен на 10 май 2021 г..
[2] Служба на ООН за наркотици и престъпност, Протокол за предотвратяване, потискане и наказване на трафика на хора, особено жени и деца, допълващ Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност (Протокол от Палермо), 2000, https://www.unodc.org/res/human-trafficking/2021the-protocol-tip_html/TIP.pdf, последно достъпен на 9 май 2021.
[3] СЕ, Конвенция за действие срещу трафика на хора, 2005, https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168008371d, последно достъпен на 9 май 2021.

борба с насилието над жени и домашното насилие (Истанбулската конвенция),[4] Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация срещу жените (CEDAW),[5] Факултативния протокол към Конвенцията за правата на детето относно продажбата на деца, детска проституция и детска порнография, Международния пакт за граждански и политически права (ICCPR),[6] Глобалните договори за миграцията[7] и бежанците[8] и Програмата за устойчиво развитие до 2030 г.[9]

Според последните налични данни, между 2017 и 2018 г. в ЕС има над 14 000 регистрирани жертви.[10] Тенденциите в ЕС изглежда отразяват тези на световно ниво: на всеки 10 открити жертви, пет са жени, две са момичета, като едно на всеки три е дете. [11] [12] [13] Трафикът на хора се приема не само като високо печелившо престъпление,[14] но и като престъпление, свързано със социалното развитие и сигурност, миграцията, предизвикано от конфликти и изменението на климата. Въздействието и цената на трафика на хора върху индивидите, както и върху политическите, икономическите и социалните системи са непреодолими. Жертвите на трафик могат да страдат от редица физически и опустошителни психологически здравословни проблеми, произтичащи от брутални физически и емоционални атаки от страна на техните трафиканти, опасни условия на работното място, професионални опасности, нечовешки условия на живот, лоши санитарни условия, неправилно хранене, лоша лична хигиена и обща липса на качествени грижи за здравето. Трафикът на хора има

[4] СЕ, Конвенция за предотвратяване и борба с насилието над жени и домашното насилие, 2011, https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/0900001680084 82e, (Истанбулска конвенция), последно достъпен на 9 май 2021.
[5] ООН, Конвенция за премахване на всички форми на дискриминация срещу жените (CEDAW), 1979, https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/, последно достъпен на 10 май 2021.
[6] ООН, Международен пакт за граждански и политически права, 1966, https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx, последно достъпен на 10 май 2021.
[7] ООН, Глобален договор за безопасна, подредена и редовна миграция, 2018, https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195 последно достъпен на 9 май 2021.
[8] ООН, Глобален договор за бежанците, 2018, https://www.unhcr.org/gcr/GCR_English.pdf, последно достъпен на 9 май 2021.
[9] ООН, Програма за устойчиво развитие до 2030 г., 2015, https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E, последно достъпен на 10 юни 2012. Трафикът на хора се разглежда в цел 5 (равенство между половете), цел 8 (достоен труд и икономически растеж) и цел 16 (мир, правосъдие и силни институции).
[10] Европейска комисия, Статистически данни за трафика на хора в ЕС, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/study_on_data_collection_on_trafficking_in_human_beings_in_the_eu.pdf, последно достъпен на 8 май 2021.
[11] Европейска комисия, Статистически данни за трафика на хора в ЕС, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/study_on_data_collection_on_trafficking_in_human_beings_in_the_eu.pdf, последно достъпен на 8 май 2021.
[12] UNODC, Глобален доклад за трафика на хора, 2020, https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTiP_2020_15jan_web.pdf, последно достъпен на 8 май 2021.
[13] Сътрудничество за борба с трафика на данни, Глобален център за данни за трафика на хора, www.ctdatacollaborative.org, последно достъпен на 10 юни 2012.
[14] Международна организация на труда (МОТ), Печалби и бедност: Икономиката на принудителния труд, 2014, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_243391.pdf, последно достъпен на 9 май 2021.

силата да повлияе завинаги върху живота на жертвите,[15] следователно е необходимо прилагането на подход, основан на правата на човека и ориентиран към жертвите.

Постоянното търсене на сексуални услуги и на нисозаплатени работници, заети с ръчна работа, продължават да осигуряват възможности на трафикантите да работят. Въпреки значителното увеличение на броя на осъдените, много извършители остават незабелязани и ненаказани.[16] Като се има предвид неговата латентна природа и многото фактори, които могат да възпрепятстват жертвата да съобщи за престъплението, се счита, че трафикът на хора не се отчита значително.[17] Следователно откриването и идентифицирането на (потенциални) жертви на трафик на хора вероятно ще остане същевременно критично и проблематично, както се посочва в неотдавнашен доклад на Европейския парламент.[18]

Повече от половината от регистрираните жертви в държавите-членки на ЕСса граждани на трети страни.[19] Съобщава се, че уязвимите мигранти са изложени на постоянен риск да станат жертви на трафик по миграционните пътища, а именно непълнолетните без придружител и тези в процедури за убежище може да са изложени на по-висок риск да станат жертви на трафик на хора и друго насилие, основано на пола, като изнасилване или домашно насилие.[20] Приемните центрове за кандидати за убежище могат да бъдат набелязани от трафиканти за набиране на персонал.[21] Ранното идентифициране на жертвите е от решаващо значение за своевременното подпомагане, подкрепа и защита на жертвите на трафик на хора и дава възможност на полицията и прокуратурата да извършват по-добре дейностите по разследване и наказване на трафикантите.[22] Откриването и идентифицирането на жертвите в смесени миграционни потоци остават предизвикателство [23] в редица държави -членки,[24] в някои от

[15] MOM, UN.GIFT и Лондонското училище по хигиена и тропическа медицина, Грижи за трафикирани лица: Ръководство за доставчици на здравни услуги, https://publications.iom.int/system/files/pdf/ct_handbook.pdf, 2009, последно достъпен на 14 юни 2021.
[16] UNODC, Глобален доклад за трафика на хора, 2020, https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTiP_2020_15jan_web.pdf, последно достъпен на 8 май 2021.
[17] ЕВРОПОЛ, Оценка на сериозна заплаха от организирана престъпност на Европейския съюз (SOCTA), 2021, https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment, последно достъпен на 10 май 2021.
[18] Европейски парламент, доклад за прилагането на Директива 2011/36/ЕС за предотвратяване и борба с трафика на хора и защита на неговите жертви, (2020/2029(INI)), 2020, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2021-0011_EN.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.
[19] Европейска комисия, Събиране на данни за трафика на хора в ЕС, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/study_on_data_collection_on_trafficking_in_human_beings_in_the_eu.pdf, последно достъпен на 8 май 2021.
[20] Европейска комисия, Трети доклад за постигнатия напредък в борбата с трафика на хора, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/third_progress_report.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.
[21] ЕВРОПОЛ, Оценка на сериозна заплаха от организирана престъпност на Европейския съюз (SOCTA), 2021, https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment, последно достъпен на 10 май 2021.
[22] Европейска комисия, Съобщение относно стратегията на ЕС за борба с трафика на хора 2021-2025 г., 2021(New EU Strategy) https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/14042021_eu_strategy_on_combatting_trafficking_in_human_beings_2021-2025_com-2021-171-1_en.pdf, последно достъпен на 18 май 2021.
[23] Европейска комисия, Трети доклад за постигнатия напредък в борбата с трафика на хора, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/third_progress_report.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.

които са свързани и с напрежение в настоящата правна рамка (особено в рамките на процедурите за убежище),[25] както и с прекъсване на услугите за помощ и подкрепа на жертви.[26] Например в някои държави-членки са възникнали трудности, напр. случаи на трудова експлоатация, които не са признати за трафик на хора и се разглеждат от полицията съгласно гражданското право (Латвия), трудности при откриване и идентифициране на жертви поради по-ограниченото движение по време на пандемичната криза Covid-19 (Люксембург), „трансгранични" жертви или граждани на трети държави, „принудени" сами да извършват престъпни действия (Холандия) или при сътрудничество с правителствени агенции (Швеция).

Пълният размер на въздействието на пандемията COVID-19 върху трафика на хора все още не е известен. Увеличаването на бедността в резултат на ограниченията, увеличаването на уязвимостите, свързани с миграционните статуси и продължаващите ограничения за пътуване, наред с други фактори, могат да доведат до по-високи нива на трафик и да поставят гражданите на трети страни в по-голям риск от експлоатация.[27] Смята се, че по-специално е нарастнал рискът от експлоатация на непълнолетни.[28] Пандемията направи идентифицирането на жертвите на трафик по-предизвикателно за властите и доведе до забавяне на процедурите за идентификация.[29]

През 2012 г. ЕС призова държавите-членки да създадат „систематичен подход за идентифициране, защита и помощ на жертви", включително насърчаване на „редовно обучение за длъжностни лица, които има вероятност да влязат в контакт с жертви или потенциални жертви на трафик на хора [. ..] имащо за цел да им позволи да идентифицират и да се справят с жертви и потенциални жертви на трафик на хора ".[30] Едни от ключовите

---

[24] Европейска комисия, Проучване за преглед на функционирането на националните и транснационалните механизми за насочване на държавите-членки, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/study_on_reviewing_the_functioning_of_member_states_national_and_transnational_referral_mechanisms.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.

[25] Йохана Шлинтл, Лилиана Сорентино, Разрешения за пребиваване, Международна закрила и жертви на трафик на хора: трайни решения, обосновани в международното право, 2021, https://documentation.lastradainternational.org/lsidocs/3387-REST%20Report%20Residence%20Permits%20-%20International%20Protection%20and%20Victims%20of%20Human%20Trafficking%20-%20FEB%202021.pdf?fbclid=IwAR2YgjwIVDXeb0CtOMDdJQd9lOGBDw_pMZ0d7hS_NQF3-E3deluMObDued4, последно достъпен на 10 май 2021.

[26] Международна организация по миграция (МОМ), Разбиране на последиците от миграцията и мобилността от COVID-19, https://www.iom.int/sites/default/files/documents/covid-19_analytical_snapshot_59_human_trafficking_update.pdf, последно достъпен на 12 юни 2021.

[27] Giammarinaro, Maria Grazia, COVID-19 Документ за позицията: Въздействието и последиците от пандемията COVID-19 върху трафикирани и експлоатирани лица ", Специални процедури на ООН по правата на човека, 2021, https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Trafficking/COVID-19-Impact-trafficking.pdf, последно достъпен на 6 май 2021.

[28] ЕВРОПОЛ, Оценка на сериозна заплаха от организирана престъпност на Европейския съюз (SOCTA), 2021, https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment, последно достъпен на 10 май 2021.

[29] СЕ, 10-ти общ доклад Дейности на GRETA, 2021, https://rm.coe.int/10th-general-report-greta-activities-en/1680a21620, последно достъпен на 9 май 2021.

[30] Европейска комисия, Стратегия на ЕС за премахване на трафика на хора 2012-2016, 2012 (EU Strategy), https://ec.europa.eu/anti-

приоритети на Стратегията на ЕС за борба с трафика на хора 2021-2025 г. са защитата, подкрепата и овластяването на жертвите, както и ранното идентифициране на жертвите. В това отношение съвместната работа със съответните агенции на ЕС, както и включването на сътрудничество и партньорства срещу трафика с държави на произход и транзит извън ЕС и организации на регионално и международно равнище в политиката на ЕС за външни отношения са от основно значение.[31]

2 ПРАВЕН И ПОЛИТИЧЕН КОНТЕКСТ НА ЕС

Този раздел очертава законодателството на ЕС, свързано с идентифицирането и защитата на жертвите на трафик. Той започва с описание на законодателството за борба с трафика и основните му последни разработки, последвано от съответните елементи от Общата европейска система за убежище (CEAS). Докато Директивата за борба с трафика 2011/36/ЕС въвежда концепциите за откриване и идентифициране на жертви във всички ситуации, съществуващите инструменти за международна закрила и процедурите за принудително връщане не предвиждат изрично специален механизъм.[32] [33] Преработеното законодателство в областта на убежището донякъде подобрява това положение, както е описано по-долу, въпреки че има възможност за допълнително подобряване на разпоредбите за жертвите на трафик на хора, които са в процедура по Дъблин или процедура за принудително връщане.

2.1 Законодателство на ЕС за борба с трафика

ЕС признава трафика на хора като нарушение на правата на човека: член 5, параграф 3 от Хартата на основните права на ЕС забранява изрично трафика на хора. Компетентността на ЕС да действа във връзка с трафика на хора е посочена в Договорите на ЕС и в няколко правни документа. Договорът за функционирането на ЕС (ДФЕС) признава правомощията на ЕС да действа срещу трафика по отношение на неговата природа като (i) явление, свързано с миграцията,[34] и (ii) трансгранично престъпление.[35]

Няколко директиви в рамките на достиженията на правото на ЕС в областта на миграцията или се фокусират, или имат последици за гражданите на трети страни, жертви на трафик на хора, но Директивата за борба с трафика 2011/36/ЕС е първият акт на ниво ЕС за справяне с трафика на хора по всеобхватен и интегриран начин. Инструментът възприема „подход към правата на човека“, насочен към жертвите, като предвижда общо определение на престъплението за трафик и задължава държавите-членки „да създадат подходящи механизми, насочени към ранното идентифициране и подпомагане на жертвите, в

---

trafficking/sites/default/files/the_eu_strategy_towards_the_eradication_of_trafficking_in_human_beings_2012-2016_1.pdf, последно достъпен на 6 май 2021.

[31] Нова стратегия на ЕС.

[32] Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. за предотвратяване и борба с трафика на хора и защита на жертвите му и замяна на Рамково решение 2002/629/ПВР на Съвета (Директива за борба с трафика на хора), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32011L0036, последно достъпен на 10 май 2021.

[33] Принудителното връщане е извън обхвата на това изследване.

[34] Договор за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), член 79, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT, последно достъпен на 10 май.

[35] ДФЕС, член 83.

сътрудничество със съответните организации за подкрепа".[36] През 2020 г. Европейската комисия публикува третия си двугодишен доклад за постигнатия напредък в борбата с трафика на хора, както се изисква съгласно член 20 от Директивата за борба с трафика на хора 2011/36/ЕС.[37]

Преди влизането в сила на Директивата за борба с трафика 2011/36/ЕС Директивата за разрешения за пребиваване 2004/81/ЕО беше единствената част от законодателството на ЕС, предвиждаща подпомагане на граждани на трети страни, жертви на трафик.[38] Тя определя рамка за държавите-членки да предоставят временен период на размисъл за безусловен престой и помощ и условия за предоставяне на разрешение за пребиваване на граждани на трети страни, жертви на трафик на хора, когато тези лица си сътрудничат с органите, компетентни да започнат предварително съдебни разследвания и осъждане на извършителя. Някои държави-членки [39] предвиждат определени форми на разрешение за пребиваване въз основа на уязвимото положение на жертвата. Тази възможност понякога е ограничена до определени категории лица (например непълнолетни).[40]

Съгласно Директивата за борба с трафика на хора 2011/36/ЕС „на едно лице трябва да бъде предоставена помощ веднага щом има разумни основания да се смята, че той или тя е бил трафикиран и независимо от неговото или нейното желание да действа като свидетел ".[41] В Директивата за борба с трафика 2011/36/ЕС се посочва, че в случаите, когато жертвата все още не живее законно в държавата-членка, помощта трябва да се предоставя безусловно поне за периода на размисъл. Тя обаче може да бъде оттеглена, ако след приключване на процеса на идентификация или изтичане на периода за размисъл, жертвата не може да бъде да остане в държавата-членка.[42] Директивата за борба с трафика 2011/36/ЕС обаче признава, че в допълнение към пребиваването, основано на сътрудничество, жертвите на трафик могат да имат право на международна закрила.[43]

Трябва също така да се отбележи, че потенциалните жертви на трафик, на които е предоставен период за размисъл, не могат да бъдат обект на заповед за експулсиране за срока на този период,[44] и че жертвите на трафик, получили разрешение за пребиваване, няма

[36] Отбелязва се, че Дания, Грузия, Република Молдова и Норвегия не са обвързани от настоящата директива.
[37] Европейска комисия, Трети доклад за постигнатия напредък в борбата с трафика на хора, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/third_progress_report.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.
[38] Директива 2004/81/ЕО относно разрешението за пребиваване, издадено на граждани на трети държави, които са жертви на трафик на хора или които са били обект на действие за улесняване на незаконната имиграция, които си сътрудничат с компетентните органи, (Директива за разрешително за пребиваване), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32004L0081, последно достъпен на 15 май 2021.
[39] Австрия, Белгия, Испания, Унгария, Италия, Люксембург, Нидерландия, Полша, Словакия.
[40] Дания, Ирландия и Норвегия не участват и следователно не са обвързани от Директивата от 2004 г., като същевременно разполагат с подобни национални разпоредби за предоставяне на периоди на размисъл и издаване на разрешение за временно пребиваване въз основа на сътрудничеството на жертвата с властите. Европейска комисия, Доклад за прилагането на Директива 2004/81/ЕО, 2010, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010DC0493&from=EN, последно достъпен на 9 май 2021.
[41] Директива за борба с трафика, раздел 18 и член 11, параграф 3.
[42] Директива за борба с трафика, раздел 18.
[43] Директива за борба с трафика, член 11, параграф 6.
[44] Член 6, параграф 2 от Директивата за разрешение за пребиваване предвижда възможност за органите на държавите-членки да прекратят периода за размисъл в случаите, когато заинтересованото лице е възобновило

да бъдат обект на забрана за влизане, при условие че няма заплаха за обществения ред, обществената сигурност или националната сигурност в обхвата на Директива 2008/115/ЕО за връщане.[45]

И накрая, в решението си „Ранцев срещу Кипър и Русия“,[46] Европейският съд по правата на човека (ЕСПЧ) припомни положителните задължения, които поемат държавите, когато става въпрос за разследване на възможни ситуации на трафик и за предприемане на необходимите мерки за защита на жертвите. Отивайки по-нататък от простото задължение за държавите да приемат закони, насочени към гарантиране на забраната на робството, робството и принудителния труд, както е предвидено в член 4 от Европейската конвенция за правата на човека (ЕКПЧ), Съдът определя задължението за държавите да предприемат подходящи мерки за „отстраняване на дадено лице от ситуация или риск, когато се предполага, че държавните органи са били наясно, че това лице е изложено на реален и непосредствен риск от трафик или експлоатация“. Съвсем наскоро Съдът повтори, че тези положителни задължения са в тежест на държавите и подчерта необходимостта последните да „защитават жертвите и да разследват веднага щом има основателни основания да се смята, че има достоверно подозрение за трафик“.[47]

2.2 Основни промени в политиката на ЕС за трафика на хора

Докато основната отговорност за справяне с трафика на хора и защита на жертвите се носи от държавите-членки, през 2012 г. Европейската комисия стартира първата Стратегия на ЕС за ликвидиране на трафика на хора 2012-2016 г. (Стратегия на ЕС).[48] Тя призовава държавите - членки да възприемат системен подход към идентифицирането, защитата и помощта на жертвите, включително чрез създаването на официални, функционални национални механизми за препращане. В своя средносрочен доклад за изпълнението на стратегията на ЕС[49] за първи път Европейската комисия събра статистически данни за трафика на хора на европейско ниво. През 2020 г. беше публикувано пето издание заедно с третия доклад за постигнатия напредък в борбата с трафика на хора, споменат по-горе.

На 14 април 2021 г. Европейската комисия прие новата стратегия на ЕС за борба с трафика на хора 2021-2025 г.,[50] призовавайки за цялостен отговор за борба със сложно престъпно явление, както следва:

активно, доброволно и по своя собствена инициатива контакт с извършителите на трафик или по причини свързани с обществения ред и защитата на националната сигурност.

[45] Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури в държавите-членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети държави, (Директива за връщане), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32008L0115, последнодостъпен на 9 май 2021.

[46] ЕСПЧ, Ранцев срещу Кипър и Русия, молба № 255965/04, 10 май 2010 г.: https://rm.coe.int/16806ebd5e, последно достъпен на 15 май 2021.

[47] ЕСПЧ, В.Ц.Л. и А.Н. срещу Обединеното кралство, заявления № 77587/12 и 74603/12), 16 февруари 2021 г.: http://hudoc.echr.coe.int/fre?i=001-207927, последно достъпен на 15 май 2021.

[48] Стратегия на ЕС.

[49] Европейска комисия, Съобщение относно прилагането на Директива 2004/81/ЕО, 2014, https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2014/EN/1-2014-635-EN-F1-1.Pdf, последно достъпен на 9 май 2021.

[50] Нова стратегия на ЕС.

- Намаляване на търсенето, което насърчава трафика, включително чрез оценка на възможността за установяване на минимални правила на ЕС, криминализиращи използването на експлоатирани услуги от жертви на трафик и предлагане на законодателство за корпоративното управление за изясняване на отговорностите на компаниите.
- Разрушаване на бизнес модела на трафикантите, онлайн и офлайн, включително чрез провеждане на диалог с интернет и технологични компании и насърчаване на системно обучение на правоприлагащите и съдебните практици за откриване и справяне с трафика на хора.
- Защита, подкрепа и овластяване на жертвите със специален акцент върху жените и децата, включително чрез стремеж към подобряване на ранното идентифициране на жертвите и насочването им към допълнителна помощ и защита. Укрепване на програмите за овластяване на жертвите и улесняване на повторната интеграция. Европейската комисия също ще финансира обучение, свързано с пола и чувствително към децата, за да помогне на полицията, социалните работници, граничарите или здравния персонал да откриват жертви.
- Насърчаване на международното сътрудничество с международни партньори, включително чрез инструменти за външна политика и оперативно сътрудничество за подпомагане на борбата с трафика в страни на произход и транзит, включително чрез специални диалози за правата на човека и сигурността.

Преодоляването на трафика на хора и ранното идентифициране на потенциални жертви, които не са граждани на ЕС (които представляват повече от половината от общия брой) също е приоритет според няколко от последните съобщения, приети от Европейската комисия. Те включват новата стратегия на Съюза за сигурност на ЕС [51] приета през юли 2020 г. и новия пакт за миграцията и убежището [52] от септември 2020. Тя играе важна роля в Оценката на заплахите от сериозна и организирана престъпност на Европол и стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност 2021-2025 г., представена съответно на 13 и 14 април 2021 г..[53]

Европейската комисия наскоро публикува три проучвания - едно за измерението на пола на трафика,[54] едно за неговата икономическа, социална и човешка цена[55] и един за преглед на

[51] Европейска комисия, Съобщение относно стратегията за сигурност на ЕС, 2020, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0605&from=EN, последно достъпен на 9 май 2021.
[52] Европейска комисия, Съобщение за нов пакт за миграцията и убежището, 2020, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/1_en_act_part1_v7_1.pdf, последно достъпен на 9 май 2021.
[53] Европейска комисия, Съобщение относно стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност 2021-2025 г., 2021, https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/14042021_eu_strategy_to_tackle_organised_crime_2021-2025_com-2021-170-1_en.pdf, последно достъпен на 9 май 2021.
[54] Европейска комисия, Проучване на половото измерение на трафика на хора, 2016, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/study_on_the_gender_dimension_of_trafficking_in_human_beings._final_report.pdf, последно достъпен на 9 май 2021.
[55] Европейска комисия, Проучване на икономическата, социалната и човешката цена на трафика на хора в рамките на ЕС, 2020, https://ec.europa.eu/anti-

функционирането на националните и транснационалните съгласувателни на държавите-членки [56] - фокусирани върху (различни аспекти) на темата, като последното разглежда по-специално откриването и идентифицирането на жертви в контекста на миграцията и убежището. И накрая, резултатите от това проучване ще допълнят оценката на Комисията на Директивата за борба с трафика 2011/36/ЕС, която е от основно значение за новата стратегия на ЕС.

2.3 Достижения на правото на ЕС в областта на убежището

Достиженията на правото на ЕС в областта на убежището се състоят от два регламента и четири директиви, които уреждат различни аспекти на процедурата за предоставяне на международна закрила, включително коя държава е отговорна за разглеждането на всяка молба (Регламент от Дъблин III),[57] и как да сравняваме пръстови отпечатъци за целите на правоприлагането (Регламент Eurodac),[58] кои отговарят на условията за международна закрила и правата, свързани със статута на международна закрила (Директива за квалификация 2011/95/ЕС),[59] общите стандарти на държавите-членки за предоставяне и отнемане на международна закрила (Директива 2013/32/ЕС за процедурите за убежище),[60] и общите стандарти за приемане на кандидати, които следва да им бъдат предоставени, за да им се гарантира достоен стандарт на живот (Директива за условията за приемане

trafficking/sites/antitrafficking/files/study_on_the_economic_social_and_human_costs_of_trafficking_in_human_beings_within_the_eu.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.

[56] Европейска комисия, Проучване за преглед на функционирането на националните и транснационалните механизми за насочване на държавите-членки, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/study_on_reviewing_the_functioning_of_member_states_national_and_transnational_referral_mechanisms.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.

[57] Регламент (ЕС) № 604/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за установяване на критериите и механизмите за определяне на държавата-членка, отговорна за разглеждането на молба за международна закрила, подадена в една от държавите-членки от гражданин на трета страна или лице без гражданство (преработен), (Регламент Дъблин III), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=celex:32013R0604, последно достъпен на 15 май 2021.

[58] Регламент (ЕС) № 603/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно създаването на „Евродак“ за сравняване на пръстови отпечатъци за ефективното прилагане на Регламент (ЕС) № 604/2013 за установяване на критериите и механизмите за определяне на държавата-членка, отговорна за разглеждането на молба за международна закрила, подадена в една от държавите-членки от гражданин на трета страна или лице без гражданство, и по искания за сравнение с данните на Евродак от правоприлагащите органи на държавите-членки и Европол за правоприлагащи цели и изменение на Регламент (ЕС) № 1077/2011 за създаване на Европейска агенция за оперативно управление на мащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието (Регламент Евродак), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32013R0603, последно достъпен на 15 май 2021.

[59] Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно стандартите за квалифициране на граждани на трети страни или лица без гражданство като бенефициенти на международна закрила, за единен статут за бежанци или за лица, отговарящи на условията за субсидиарна закрила и за съдържанието на предоставената защита (преработена), (Директива за квалификацията), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011L0095, последно достъпен на 15 май.

[60] Директива 2013/32/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно общите процедури за предоставяне и отнемане на международна закрила (Директива за процедурите за убежище), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=celex%3A32013L0032, последно достъпен на 18 май 2021.

2013/33/ЕС).[61] В достиженията на правото на ЕС в областта на убежището жертвите на трафик на хора се считат за уязвима категория лица, съгласно Директива 2013/33/ЕС за условията за приемане, която определя специфични разпоредби за уязвимите кандидати и техните специални нужди за приемане, включително оценката на тези нужди.[62] Заявленията на уязвими лица могат да бъдат приоритизирани съгласно Директивата за процедурите за убежище 2013/32/ЕС.[63] И накрая, новият пакт на ЕС за миграцията и убежището[64] предлага да се въведе предварителна проверка, която да бъде приложима за всички граждани на трети държави, които се намират на външната граница, без да изпълняват условията за влизане или след дебаркиране, след претърсване и спасителна операция.[65]

В това проучване Регламентът от Дъблин III е от значение, тъй като установява критериите и механизмите за определяне на държавата-членка, отговорна за разглеждането на молба за убежище в ЕС. Когато се установи, че държава-членка, различна от тази, в която заявителят е подал заявление, отговаря за разглеждането на заявлението, обикновено заявителят ще бъде прехвърлен в тази държава-членка. Когато заявителят е подал множество заявления в различни държави-членки, лицето обикновено ще бъде преместено обратно в държавата-членка, предварително определена като отговорна. В случаите, когато жертвата е била експлоатирана в отговорната държава-членка, може да бъде травматично да бъде върната в тази държава-членка, въпреки че в съответствие с Регламента от Дъблин прехвърлянето може да се извърши. Възникват въпроси във връзка с периода на размисъл, който следва да бъде предоставен съгласно член 6, параграф 2 от Директива 2004/81/ЕО за разрешение за пребиваване.[66] Съгласно тази разпоредба, всяка заповед за експулсиране срещу жертва на трафик не се изпълнява през този период на размисъл, което е повод тя да се възстанови и да реши дали иска да си сътрудничи с компетентните органи, като например докладва за ситуацията по трафикирането му. Съдът в Хага е поставил няколко въпроса за преюдициално запитване, включително дали решението за прехвърляне съгласно Регламента от Дъблин през периода на размисъл се квалифицира като заповед за експулсиране и по този начин

[61] Директива 2013/33/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за определяне на стандарти за приемане на кандидати за международна закрила (преработена), (Директива за условията за приемане), последно достъпна на 18 май 2021 г.
[62] Директива за условията на приемане, членове 21 и 22.
[63] Директива за процедурите за убежище, член 31, параграф 7, буква б).
[64] Европейска комисия, Съобщение за нов пакт за миграцията и убежището, 2020, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/1_en_act_part1_v7_1.pdf, последно достъпен на 9 май 2021.
[65] Европейска комисия, Предложение за регламент за въвеждане на скрининг на граждани на трети държави по външните граници и за изменение на Регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240 и (ЕС) 2019/817, 2020, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication-screening-third-country-nationals_en.pdf, последно достъпен на 18 май 2021.
[66] Йохана Шлинтл, Лилиана Сорентино, Разрешения за пребиваване, Международна закрила и жертви на трафик на хора: трайни решения, обосновани в международното право, 2021, https://documentation.lastradainternational.org/lsidocs/3387-REST%20Report%20Residence%20Permits%20-%20International%20Protection%20and%20Victims%20of%20Human%20Trafficking%20-%20FEB%202021.pdf?fbclid=IwAR2YgjwIVDXeb0CtOMDdJQd9lOGBDw_pMZ0d7hS_NQF3-E3deluMObDued4, последно достъпен на 10 май 2021. Също така, дело C-66/21 ЕСПЧ, в което Нидерландия задава предварителни въпроси относно връзката между чл. 6 (2) дир. 2004/81 и трансфери по Дъблин.

дали това прехвърляне е изключено от Директива за разрешение за пребиваване 2004/81/ЕО.[67]

Когато заявителят е непълнолетен без придружител без членове на семейството на територията на други държави-членки, държавата, в която непълнолетният без придружител е подал молба за международна закрила, носи отговорност.[68] Нещо повече, така наречените „Дъблински" прехвърляния не винаги се осъществяват, например когато държава-членка реши да поеме отговорност за молба за международна закрила, подадена от гражданин на трета държава или от лице без гражданство, например:

- въз основа на национално решение (т.нар. „клауза за суверенитет");[69]
- по хуманитарни причини, основани по-специално на семейни или културни съображения (т.нар. „хуманитарна клауза").[70]

Възникват съображения, когато става въпрос за кандидати за убежище, които могат да станат жертви на трафик по време на така наречените „вторични движения" или могат да бъдат върнати съгласно Регламента от Дъблин III в страната, в която е настъпила експлоатация.. През 2011 г. по Н.С. и М.Е. (съединени дела C-411/10 и C-493/10),[71] Съдът на ЕС приема, че в съответствие с член 4 от Хартата на основните права на ЕС държавите-членки не могат да прехвърлят молител за убежище в отговорната държава-членка, когато има вероятност системните недостатъци в процедурата за предоставяне на убежище и условията за приемане в тази държава-членка да предоставят значителни основания да се смята, че молителят за убежище ще бъде изправен пред реален риск да бъде подложен на нечовешко или унизително отношение. Определящата държава-членка продължава да проучва критериите, определени в йерархията на критериите, за да установи дали друга държава-членка може да бъде определена като отговорна. Този принцип се прилага за всички кандидати, независимо дали твърдят, че са жертви на трафик или не.[72] Независимо от това, решенията за прехвърляне остават зависими от ефективни методи за откриване, процеси на идентификация и въведена процедура за забавяне на прехвърлянето или вземане на окончателно решение дали да се продължи с него или не.

---

[67] Съд в Хага, 29 януари 2021 г. ECLI: NL: RBDHA: 2021: 727 също
Йохана Шлинтл, Лилиана Сорентино, Разрешения за пребиваване, Международна закрила и жертви на трафик на хора: трайни решения, обосновани в международното право, 2021, https://documentation.lastradainternational.org/lsidocs/3387-REST%20Report%20Residence%20Permits%20-%20International%20Protection%20and%20Victims%20of%20Human%20Trafficking%20-%20FEB%202021.pdf?fbclid=IwAR2YgjwIVDXeb0CtOMDdJQd9lOGBDw_pMZ0d7hS_NQF3-E3deluMObDued4, последно достъпен на 13 юни 2021.

[68] Регламент Дъблин III, член 8, параграф 4.

[69] Регламент Дъблин III, член 17, параграф 1.

[70] Регламент Дъблин III, член 17, параграф 2.

[71] Решение на Съда (голям състав) от 21 декември 2011 г. Н.С. (C-411/10) срещу държавен секретар на Министерството на вътрешните работи и М.Е. и други (C-493/10) срещу комисар по молбите за бежанци и министър на правосъдието, равенството и законова реформа. Преюдициални запитвания: Апелативен съд (Англия и Уелс) (Граждански отдел) - Обединеното кралство и Върховен съд на Ирландия - Ирландия.

[72] Регламент Дъблин III, член 3, параграф 2.

Откриването и идентифицирането на потенциални жертви е от ключово значение и националните съдилища подчертават важността на тези стъпки на няколко пъти, като посочват напрежението, което може да възникне от духа за ефективност на времето от Регламента Дъблин, от една страна, и наложените задължения за защита за държавите-членки от друга.[73]

Когато Регламентът Дъблин III беше приет през 2013 г., той подобри възможностите за откриване, тъй като въведе разпоредба за провеждане на лично интервю „с цел улесняване на процеса на определяне на отговорната държава-членка".[74] Регламентът Дъблин III въвежда разпоредби относно съображенията за безопасност и сигурност на непридружените непълнолетни, по-специално когато съществува риск детето да стане жертва на трафик,[75] но не въвежда изрично разпоредби, отнасящи се до възрастни, които са (потенциални) жертви на трафик на хора в рамките на процедурите по Дъблин. Директивата за условията за приемане 2013/33/ЕС гласи, че държавите -членки трябва да вземат предвид специфичното положение на уязвими лица като (наред с други) жертви на трафик на хора.[76]

2.4 Директива за правата на жертвите

Приета през 2012 г., Директивата за правата на жертвите 2012/29/ЕС установява минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и гарантира, че лицата, които са станали жертва на престъпление, се признават и третират с уважение.[77] Трафикът на хора е признат за едно от престъпленията, обхванати от Директивата за правата на жертвите 2012/29/ЕС.[78] Жертвите на престъпления трябва да получат подходяща защита, подкрепа и достъп до правосъдие: по-специално се подчертава необходимостта от специална подкрепа и защита за жените (и техните деца), които са жертви на насилие, основано на пола, особено с оглед избягване на вторична и многократна виктимизация.[79] В контекста на оценката на индивидуалните нужди, особено внимание се обръща на жертвите на трафик.[80]

На тази основа всички държави-членки на ЕС,[81] трябва да осигурят и приотизират защитата и безопасността на жертвите, независимо от статуса им на пребиваване. Всъщност, докато член 1 от Директивата за правата на жертвите 2012/29/ЕС призовава за недискриминационен подход към защитата на жертвите на престъпления, член 2 допълнително определя жертвите като „всеки, който е претърпял физическа, психическа, емоционална или икономическа вреда, причинена от престъпление, както и членове на семейството на някой, чиято смърт е

[73] Например дело N. NL19.30940, споменато по-горе (бележка под линия 63).
[74] Регламент Дъблин III, член 5.
[75] Регламент Дъблин III, член 6, параграф 3, буква в).
[76] Директива за условията за приемане, член 21.
[77] Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и замяна на Рамково решение 2001/220/ПВР на Съвета (Директива за правата на жертвите), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32012L0029, последно достъпен на 18 май 2021.
[78] ДФЕС, член 83, параграф 1.
[79] Директива за правата на жертвите, раздел 17.
[80] Директива за правата на жертвите, член 22, параграф 3.
[81] Дания се отказа от Директивата за правата на жертвите.

причинена от престъпно деяние“. Прочетена във връзка с раздел 10, в който се подчертава, че „държавите-членки трябва да предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че правата, определени в настоящата директива, не се обуславят от местоживеенето на жертвата“, дефиницията за „жертви“ де факто обхваща гражданинатрети страни, които могат да станат жертви на престъпления на територията на ЕС, включително и на трафик на хора. Директивата за правата на жертвите 2012/29/ЕС предоставя на жертвите и членовете на техните семейства право на информация, подкрепа и защита. Тя допълнително укрепва процесуалните права на жертвите в наказателното производство и изисква държавите-членки на ЕС да осигурят подходящо обучение за нуждите на жертвите за служители, които е вероятно да влязат в контакт с жертвите. За определени групи жертви ЕС е приел специфични правила, които отговарят на специфичните нужди на някои жертви, като същевременно осигуряват защита и подкрепа на жертвите на трафик на хора.[82]

3 ЦЕЛ И ПРЕДМЕТ НА ПРОУЧВАНЕТО

Предложеното проучване има за цел да проучи националните практики за откриване, идентифициране и защита на граждани н атрети страни, жертви на трафик на хора. В това отношение, без да приема същия обхват, то актуализира изследването на ЕММ от 2013 г. „Идентифициране на жертви на трафик на хора в процедури за международна закрила и принудително връщане“ и обхваща:

1. Преглед на ситуациите на национално ниво във връзка с трафика на хора, по-специално съсредоточаване върху най-новите налични данни, тенденции, модели и цели на трафика (Въведение).
2. Развитие на националната политика и законодателство и мерки за откриване на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, включително информация за компетентните органи, съществуващи механизми за докладване, възможности за обжалване на решения. (раздел 1).
3. Развитие на националната политика и законодателство и мерки за идентифициране на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, включително съгласувателни механизми (ако има такива) между националните органи и други съответни заинтересовани страни (раздел 2)
4. Развитие на националната политика и законодателство и мерки за защита на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, включително правната рамка за предоставяне на период за размисъл, разрешения за пребиваване и предоставяне на подходяща информация и помощ (раздел 3).
5. Механизми за сътрудничество с други държави-членки, агенции на ЕС (EACO, Европол, Фронтекс), международни организации и трети страни на произход и транзит (раздел 4).
6. 6. Предизвикателства и добри практики в държавите-членки, като тези, касаещи уязвими лица, (предполагаеми) случаи, попадащи в обхвата на Регламента от Дъблин III и въздействието на COVID-19 (раздел 5).

[82] Директива за правата на жертвите, членове 8, 22 и 24.

4 ОБХВАТ НА ПРОУЧВАНЕТО

Проучването обхваща следните категории граждани на трети страни, открити, идентифицирани и защитени като (предполагаеми) жертви на трафик на хора, които са:

- Търсещи убежище;
- В незаконен престой;
- Притежаващи мвалидно разрешение за престойна територията на държава-членка (разрешение за пребиваване или краткосрочна виза).

Гражданите на трети страни, които са в незаконен престой и имат издадено решение за връщане, ще бъдат извън обхвата на това проучване, тъй като те вече са били разгледани в други скорошни продукти на EMM.

Времевият обхват на статистиката е от януари 2015 г. до декември 2020 г.

Проучването е насочено към създателите на политики на национално, европейско и международно ниво, но също и към представители на специфични индустрии (напр. частни сектори в области, където е документиран трафик на хора), организации на гражданското общество, академични среди и ще допълни и актуализира констатациите на други съответни доклади и проучвания на Европейската комисия, както и ще допринесе за изследването на Европейската комисия за оценка на Директивата за борба с трафика.

За целите на това изследване ще се прилагат определенията, изброени в раздела по -долу.

5 ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Проучването използва следните дефиниции, които - освен ако не е посочено друго - се основават на речника за убежище и миграция на EMM.[83]

Откриване на (случай на) трафик на хора	Процесът на идентифициране на възможен случай на трафик на хора.
Процедура по Дъблин	Процесът на определяне на държавата-членка на ЕС, отговорна за разглеждането на молба за международна закрила, подадена в една от държавите-членки на ЕС от гражданин на трета държава съгласно Регламент (ЕС) № 604/2013 (Регламент Дъблин III).
Трансфер по Дъблин	1. Прехвърляне на отговорност за разглеждане на основателността на молба за международна закрила от една държава-членка на друга държава-членка. 2. Физическото преместване на кандидат в

[83] Речник на EMM, https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/glossary_en, последно достъпен на 18 май 2021.

Откриване на (случай на) трафик на хора	Процесът на идентифициране на възможен случай на трафик на хора.
	държава-членка на ЕС, който се счита за отговорен за разглеждане на основателността на заявление по процедура от Дъблин
Идентифициране на жертва на трафик на хора	Процесът на потвърждаване и характеризиране на случай на трафик на хора за по-нататъшно прилагане на подкрепа.
Идентифицирана жертва на трафик на хора	Лице, което е официално идентифицирано като жертва на трафик на хора съгласно според официален орган в държавите-членки.
Международна закрила	В глобален контекст действията на международната общност въз основа на международното право, насочени към защита на основните права на определена категория лица извън техните страни на произход, които нямат национална закрила от собствените си държави. In the EU context, protection that encompasses refugee status and subsidiary protection status.
Национални механизми за насочване/сътрудничество	Механизми, насочени към идентифициране, защита и подпомагане на жертвите на трафик на хора чрез препращане и с участието на съответните публични органи и гражданското общество.[84]
Потенциална жертва на трафик на хора	Лице, уязвимо за трафик на хора.[85]
Предполагаема жертва на трафик на хора	Лице, което отговаря на критериите на регламентите на ЕС и международните конвенции, но не е официално идентифицирано от съответните органи (например полицията) като жертва на трафик или е отказало официално или

[84] Член 11, параграф 4 от Директивата за борба с трафика на хора задължава държавите-членки да предприемат необходимите мерки за установяване на подходящи механизми, насочени към ранното идентифициране, подпомагане и подкрепа на жертвите, в сътрудничество със съответните организации за подкрепа.
[85] Определение, вдъхновено от МОМ, https://publications.iom.int/books/migrants-and-their-vulnerability-human-trafficking-modern-slavery-and-forced-labour, последно достъпен на 10 юни 2021.

Откриване на (случай на) трафик на хора	Процесът на идентифициране на възможен случай на трафик на хора.
	законно да бъде идентифицирано като жертва на трафик.
Защита на (предполагаеми/идентифицирани) жертви на трафик на хора	Действието на националните органи има за цел да защити основните права на (предполагаемите) жертви на трафик на хора.[86]
Приемен център	Място с възможности за приемане, обработване и обслужване на непосредствените нужди на бежанци или кандидати за убежище при пристигането им в държава на убежище.
Период на размисъл	Период от време, определен съгласно националното законодателство, предоставен на гражданин на трета страна, официално идентифициран като жертва на трафик на хора, позволяващ на жертвата да се възстанови и да избяга от влиянието на извършителите на престъпленията, така че да може да вземе информирано решение дали (или не) да си сътрудничи с компетентните органи.
Регистрирана жертва на трафик на хора	Лице, което е или идентифицирана, или предполагаема жертва на трафик на хора и е регистрирано от органи и/или други агенции и организации.[87]
Трафик на хора	Набирането, транспортирането, прехвърлянето, приютяването или приемането на лица, включително размяната или прехвърлянето на контрол върху тези лица, чрез заплахата или използването на сила или други форми на принуда, отвличане, измама, измама, злоупотреба с власт или положение на уязвимост или на даване или получаване на плащания или

[86] Определение, вдъхновено от Директивата за борба с трафика, член 11. На едно лице се предоставя помощ и подкрепа веднага щом компетентните органи имат разумни основания да предполагат, че лицето може да е било подложено на трафик на хора.
[87] Определение, вдъхновено от Европейската комисия, Събиране на данни за трафика на хора в ЕС, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/study_on_data_collection_on_trafficking_in_human_beings_in_the_eu.pdf, последно достъпен на 8 май 2021.

Откриване на (случай на) трафик на хора	Процесът на идентифициране на възможен случай на трафик на хора.
	обезщетения за постигане на съгласие на лице, контролиращо друго лице, с цел експлоатация.
Прехвърляне на процедурата	Процесът на преминаване от една миграционна процедура към друга.[88]
Жертва/и на престъпление	Всеки, който е претърпял физическа, психическа, емоционална или икономическа вреда, причинена от престъпление, както и членове на семейството на някой, чийто смъртен случай е причинен от престъпление ".[89]
Доброволно връщане	Подпомагано или независимо връщане в страната на произход, страна на транзит или трета държава, въз основа на свободната воля на връщащия се.
Уязвимо лице	Непълнолетни, непълнолетни без придружител, хора с увреждания, възрастни хора, бременни жени, самотни родители с непълнолетни деца, жертви на трафик на хора, лица с тежки заболявания, лица с психични разстройства и лица, подложени на изтезания, изнасилване или други тежки форми на психологическо, физическо или сексуално насилие, като например жертви на генитално осакатяване на жени.

6 ОСНОВНИ ВЪПРОСИ, ОТНОСИМИ КЪМ ПРОУЧВАНЕТО

Основни изследователски въпроси:

1. Какво е националното положение по отношение на граждани на трети страни, (предполагаемите) жертви на трафик на хора в държавите-членки?
2. Какви са националните политики и процедури за откриване на граждан на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик (включително целеви политики и стратегии за уязвими лица)?
3. Какви са националните политики и процедури за идентифициране на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора (включително целеви политики и стратегии за уязвими лица)?

[88] Определение, разработено от основната консултативна група за целите на това изследване.
[89] Директива за правата на жертвите, член 2.

4. Какви са националните политики и процедури за защита и подкрепа на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, и каква е ролята на националните механизми за насочване?
5. До каква степен и как държавите-членки си сътрудничат в международен план при разкриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора?
6. Кои са основните предизвикателства и добри практики в държавите-членки при разкриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора?

7 ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ И ЛИТЕРАТУРА

Проучвания на ЕМИ

- ЕМИ (2014), Проучване относно идентифицирането на жертви на трафик на хора в рамките на процедурите за международна закрила и принудително връщане.

Ад-хок запитвания по ЕМИ

- ЕМИ (2019), Ад-хок относно: Достъп на жертвите на трафик до техните права
- ЕМИ (2018), Ад-хок относно: Идентифициране на жертви на трафик на хора по време на интервю за убежище
- ЕМИ (2016), Ад-хок относносно: Защита на жертвите на трафик на хора
- ЕМИ (2012), Ад-хок относно: Директива 2016/36/ЕС за предотвратяване и борба с трафика на хора и защита на жертвите му
- ЕМИ (2009), Ад-хок относно: Видове разрешения за пребиваване, които се предоставят на жертви на трафик, които не сътрудничат на властите

Други изследвания, доклади и съобщения

- Европейска комисия (2021), Съобщение относно стратегията на ЕС за борба с трафика на хора 2021-2025 г.
- Европейска комисия (2021), Съобщение относно стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност 2021-2025 г.
- ЕВРОПОЛ (2021), Оценка на сериозните заплахи и организираната престъпност на Европейския съюз (SOCTA)
- Съвет на Европа (2020), Дейности на Групата експерти по действия срещу трафика на хора (GRETA), Общи доклади и ресурси
- Съвет на Европа (2020), Ръководство за правото на жертви на трафик и лица, изложени на риск от трафик, на международна закрила
- Европейска комисия (2020), Съобщение относно стратегията за сигурност на ЕС
- Европейска комисия (2020), Съобщение относно нов пакт за миграцията и убежището
- Европейска комисия (2020), Трети доклад за постигнатия напредък в борбата с трафика на хора
- Европейска комисия (2020), Статистика за трафика на хора в ЕС
- Европейска комисия (2020), Проучване относно икономическата, социалната и човешката цена на трафика на хора

- Европейска комисия (2020), Проучване относно преглед на функционирането на националните и транснационалните референтни механизми на държавите –членки
- Европейски парламент (2020), Доклад за прилагането на Директива 2011/36/ЕС за предотвратяване и борба с трафика на хора и защита на неговите жертви
- Служба на ООН за наркотици и престъпност (2020), Общ доклад за трафика на хора
- Служба на ООН за наркотици и престъпност (2020), Как ограниченията на Covid-19 и икономическите последици могат да повлияят на контрабандата на мигранти и трансграничния трафик на хора в Европа и Северна Америка
- Съвет на Европа (2020), Помощ за жертви на трафик на хора
- Европейска комисия (2016), Проучване относно половото измерение на трафика на хора
- Европейска комисия (2014), Съобщение относно прилагането на Директива 2004/81/ЕО
- Международна организация на труда (2014), Печалби и бедност: Икономиката на принудителния труд
- Европейска комисия (2013): Насоки за идентифициране на жертви на трафик на хора
- Европейска комисия (2012), Стратегия на ЕС за премахване на трафика на хора 2012-2016
- Служба на Върховния комисар по правата на човека към ООН (2010), Препоръчителни принципи и насоки за правата на човека и трафика на хора

Съдебни дела

- Европейски съд по правата на човека, В.Ц.Л и А.Н. срещу Обединеното кралство, заявления № 77587/12 и 74603/12), 16 февруари 2021 г.: http://hudoc.echr.coe.int/fre?i=001-207927
- Съд на Европейския съюз (Голяма камара) от 21 декември 2011 г. NS (C-411/10) срещу държавен секретар на Министерството на вътрешните работи и M.E. и други (C-493/10) срещу Комисар по въпросите на бежанците и министър за правосъдие, равенство и правна реформа. Преюдициални запитвания: Апелативен съд (Англия и Уелс) (Граждански отдел) - Обединеното кралство и Върховен съд на Ирландия - Ирландия.
- Европейски съд по правата на човека, Ранцев срещу Кипър и Русия, молба № 255965/04, 10 май 2010 г.: https://rm.coe.int/16806ebd5e

8 НАЛИЧНА СТАТИСТИКА

Това проучване се основава на изследването за събиране на данни за трафика на хора в ЕС, което предвижда задълбочен анализ на статистическите данни за наказателното правосъдие за 2017 и 2018 г..[90]

[90] Европейска комисия, Статистически данни за трафика на хора в ЕС, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/study_on_data_collection_on_trafficking_in_human_beings_in_the_eu.pdf, последно достъпен на 8 май 2021.

Информацията се проверява в съответствие с Годишния доклад на ЕММ за миграцията и убежището 2020. За улесняване на събирането на данни доставчикът на услуги ЕММ предоставя съответните информационни листове за трафика за всяка държава-членка, изготвени през 2016 г., като част от статистическия доклад на ЕММ „Годишен доклад за миграцията и убежището".

9 МЕТОДОЛОГИЧНИ СЪОБРАЖЕНИЯ

Както при всички изследвания на ЕММ, националните доклади трябва да се основават предимно на вторични източници. Те могат да бъдат допълнени от интервюта с експерти. Например, експерти, работещи в тази област (напр. национални органи, доставчици на услуги, организации на гражданското общество и международни организации), биха могли да бъдат консултирани за идентифициране на ключови предизвикателства и добри практики в държавите-членки при откриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора.

10 КОНСУЛТАТИВНА ГРУПА

Основната консултативна група за това проучване се състои от: НТК на ЕММ от Франция, Ирландия, Люксембург, Нидерландия, Полша, ICF (доставчик на услуги на ЕММ), Генерална дирекция на Комисията по миграция и вътрешни работи. Заедно със следните НТК на ЕММ (Белгия, Чехия, Естония, Испания, Финландия, Унгария, Литва, Латвия, Малта, Полша, Швеция, Словения, Словакия, Германия, Молдова), ЕАСО и ЕВРОПОЛ, формират по-широката консултативна група за това проучване.

11 ГРАФИК

Дата	Действие	От кого
20 април	Среща на консултативната група	Водещи НТК по ЕММ, широка консултативна група, Комисията, доставчик на услуги на ЕММ
29 април	Проект на общ шаблон на версия 2, който да бъде споделен с основните членове на консултативната група (краен срок от една седмица)	НТК по ЕММ на основната консултативна, Експерти от Одисей
19 май	Проект на версия 3, който да бъде споделен с по-широката консултативна група и Комисията за коментари (срок от една седмица)	Всички НТК по ЕММ за преглед
9 юни	Среща на основната консултативна група за обсъждане на коментарите	Основна консултативна група, доставчик на услуги на ЕММ
17 юни	Консолидиран окончателен проект, който да бъде споделен с COM	Доставчик на услуги на ЕММ
25 юни	Стартиране на общ шаблон	Доставчик на услуги на ЕММ

25 октомври	Подаване на общи шаблони	Всички НТК по ЕММ

Следният ориентировъчен график е предложен за разработването на общия шаблон за това изследване:

12 ШАБЛОН ЗА НАЦИОНАЛНИ ПРИНОСИ

Представеният по-долу образец очертава информацията, която трябва да бъде включена в националните доклади на НТК на ЕММ за това проучване. Ориентировъчният брой страници, които трябва да бъдат обхванати от всеки раздел, е даден в указанието. За националните доклади общият брой страници не трябва да надвишава 40 страници, включително въпросите и изключвайки въведението. Ограничение от 30 страници ще се прилага и за обобщения доклад, за да се гарантира, че той остава кратък и достъпен.

ОБЩ ШАБЛОН ЗА ПРОУЧВАНЕ НА ЕММ 2021

Откриване, идентифициране и защита на граждани на трети страни, жертви на трафик на хора

Национален принос на България*[91]

Отказ от отговорност: Следната информация е предоставена предимно с цел да допринесе за обобщения доклад на това проучване на ЕММ. НТК по ЕММ е предоставил информация, която доколкото е известно е актуална, обективна и надеждна в контекста и границите на това проучване. Следователно информацията може да не предоставя пълно описание и може да не представлява цялата официална политика на държавата-членка на НТК по ЕММ.

Начален информационен лист [макс. 1 страница]

Началният информационният лист ще служи като преглед на националния принос, въвеждащ изследването и изготвящ ключови факти и цифри от всички раздели, със специално ударение върху елементи, които ще бъдат от значение за (националните) политици. Моля, добавете всякакви иновативни или визуални презентации, които могат да бъдат пренесени в синтезния доклад като възможни инфографики и визуални елементи.

Моля, представете кратко резюме на основните констатации от раздели 1-5:

В Република България освен Законът за борба с трафика на хора е приет и Национален механизъм за насочване и подпомагане на жертви на трафик на хора, който се отнася както за български граждани, жертви на трафик на хора, така и за граждани на ЕС и граждани на трети страни. Механизмът описва и посочва детайлно принципите на работа в случай на откриване и /или идентифициране на (потенциална) жертва на трафик на хора.

Проведени са множество обучения на служители в държавната администрация за откриване на жертви на трафик на хора. Идентифицирането на жертвите на трафик на хора е в следствие на проведено разследване и наказателно производство. Предоставеният

[91] Заменете маркирания текст с името на вашата държава-членка тук.

съгласно националното законодателство период за размисъл е един месец, а право на продължително пребиваване се предоставя на лицата, които са с установена самоличност, притежават национален документ за самоличност и са съгласни да сътрудничат на разследващите органи.

При провеждане на процедурите по предоставяне на закрила се спазват принципите за работа с уязвими лица. Гражданите на трети страни, за които е установено че друга даържава членка е компетентна да разглежда молбата им, се трасферират съгласно Регламент Дъблин. В случаите,в които трансферите са спрени, Република България разглежда молбите за закрила.

Националната комисия за борба с трафика на хора е компетентен орган за насочване и подкрепа на лицата жертви на трафик на хора. Държавните органи работят в сътрудничество, както помежду си, така и с неправителствени организации.

Въведение:

Положение на национално ниво по отношение на откриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора (2015-2020 г.)

Q1. Моля, опишете основното развитие на политиката и дебатите, което е настъпило през референтния период 2015-2020 г. по отношение на откриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора (напр. парламентарни дебати, реформи на политиката, проекто закони, приети закони, медийно отразяване, информационни кампании, съответни публикации).

Основният нормативен акт в тази област е Законът за борба с трафика на хора, който е приет през 2003 година и е претърпял няколко изменения. През посочения перод са приети две изменения на закона, касаещи фнансирането на приютите за временно настаняване на жертвите на трафик на хора и приютите за реинтеграция, както и правомощията и задачите на Националната комисия за борба с трафика на хора. Последната се явява основен орган в координирането и прилагането на националната политика и стратегия в областта на противодействието на трафика на хора. В страната е разработен и приет Национален механизъм за насочване и подпомагане на жертви на трафик на хора, който е утвърден и представлява част от вътрешното законодателство. Той е отворен документ и подлежи на промяна в зависимост от промените в националното законодателство и други променящи се тенденции, свързани с трафика на хора.

Q2. Моля, уточнете характеристиките на откритите, идентифицирани и защитени граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора (включително възраст, пол, държава на произход, миграционен статус), цели на трафика (напр. сексуална експлоатация, включително принудителна проституция, принудителен труд или услуги, свързани с робството и робството, както и отстраняването на жизненоважни органи), най-новите модели и тенденции през референтния период 2015-2020 г.

Република България не поддържа статистика за граждани на трети страни предполагаеми жертви на трафик на хора.

Раздел 1: Откриване на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора

Q3. Моля, опишете националните процедури за откриване на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, като отговорите на следните въпроси:

a) Съществуват ли мерки за разкриване на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора? ☒ Да ☐ Не

Ако отговорът е „Да“, моля опишете по-подробно в таблицата по -долу.

Предприети мерки за разкриване на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора	Детайли
Лично докладване	Гражданите на трети страни (предполагаеми) жертви на трафик на хора могат лично да уведомят властите за ситуацията, в която се намират чрез национален телефон за докладване или лично посещение.
Кампании за повишаване на осведомеността	Периодично се провеждат кампании за повишаване осведомеността на обществото относно престъплението трафик на хора и възможностите на жертви на това престъпление за получаване на помощ и подкрепа от властите.
Събиране на показатели	Не
Събиране на информация от разследващи служби (например полиция, инспекция по труда)	В хода извършване на обичайната си дейност, при получаване на информация за трафик на хора или лица (предполагаеми) жертви на трафик на хора, разследващите служби са длъжни да докладват на Националната комисия за борба с трафика на хора.
Проактивен скрининг в процедурите за убежище	При приемане на граждани на трети страни в центровете за бежанци към Държавна агенция за бежанците и по време на провеждане на процедурите за убежище, с тях се провеждат беседи, включително с участието на психолог.
Проактивен скрининг в миграционните процедури	По време на миграционните процедури, с гражданите на трати страни се провеждат беседи, включително с участието на психолог.
Други	

b. Какви мерки се прилагат за насърчаване и улесняване на личното докладване от граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора?

Запазва се анонимността на лицата, насочват се към неправителствени организации и защитени жилища, предоставя се период за размисъл, получават здравна, правна и социална помощ.

c. Моля, посочете дали (и по какъв начин) тези специфични мерки се различават за някой от случаите по -долу.

Специфична мярка за откриване на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора:	Детайли
в рамките на процедурите за убежище	Не се различават
в рамките на други миграционни процедури (напр. сезонни работници, домакински работници, работници срещу услуги, студенти)	Не се различават
които желаят да се завърнатдоброволно	Не се различават
които попадат в други категории, включени в дефиницията на уязвими лица, приета за това проучване (например непълнолетни, непълнолетни без придружител, хора с увреждания, възрастни хора, бременни жени)?	Не се различават
които са в незаконен престой	Не се различават

d. Какви процесуални гаранции съществуват за всяка категория, представена по-горе?

Начините за процедиране при случаи на трафик на хора са описани в Закона за борба с трафика на хора и Националния механизъм за насочване и подпомагане на жертви на трафик на хора, които представляват част от националното законодателство.

e. Кои организации/власти са обучени/компетентни да откриват граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик)?[92]

[92] НТК по ЕММ са поканени да решат този въпрос, като използват като източник Европейската комисия, Проучване за преглед на функционирането на националните и транснационалните механизми за препращане на

Организация/органи	Обучени да откриват граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик? Да/Не	Компетентни да откриват граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик? Да/Не	Детайли
Полиция	Да	Да	
Гранични служители	Да	Да	
Инспектори по труда	Да	Да	
Миграционни служби	Да	Да	
Служители по дела за убежище	Да	Да	
Общопрактикуващи лекари	Не	Не	
Други здравни работници	Не	Не	
Работодатели	Не	Не	
Профсъюзи	Не	Не	
Организации на гражданското общество	Не	Не	
Други	Неправителствени организации	Неправителствени организации	

f. Моля, опишете как са се развили националните механизми за препращане (или алтернативни механизми при липса на такъв) при разкриването на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора?[93]

Съгласно Националния механизъм за препращане всяко лице жертва на трафик на хора може да се обърне към националните власти, както и към неправителствените организации в страната и да докладва за своя случай. При получена информация за лица жертви на трафик

държавите -членки, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/study_on_reviewing_the_functioning_of_member_states_national_and_transnational_referral_mechanisms.pdf, последно достъпен на 15 май 2021.

[93] Пак там.

на хора в хода на дейността си, държавните органи са длъни да докладват на Националната комисия за борба с трафика на хора. Последната се явява компетентен орган за насочване и подкрепа на лицата жертви на трафик на хора. На предполагаемите жертви на трафик на хора се предоставя спешна медицинска, социална и правна помощ, както и защитено жилище.

Раздел 2: Идентифициране на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора

Q4. Моля, опишете националните процедури за идентифициране на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, като отговорите на следните въпроси:

a) Кои организации/органи са компетентни да идентифицират граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик?

Организация/органи	Компетентни да идентифицират граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик? Да/Не	Детайли
Полиция	Да	В рамките на наказателно производство се идентифицират жертви на трафик на хора
Гранични служители	Не	Съгласно националното законодателство идентифицирането на жертви на трафик на хора се осъществява в рамките на наказателно производство
Инспектори по труда	Не	Съгласно националното законодателство идентифицирането на жертви на трафик на хора се осъществява в рамките н анаказателно производство
Миграционни служби	Не	Съгласно националното законодателство идентифицирането на жертви на трафик на хора се осъществява в рамките н анаказателно производство
Служители по дела за убежище	Не	Съгласно националното законодателство идентифицирането на жертви на трафик на хора се осъществява в рамките н анаказателно производство
Организации на гражданското общество	Не	Съгласно националното законодателство идентифицирането на жертви на трафик на хора се

		осъществява в рамките н анаказателно производство
Други		

b) Съществуват ли конкретни мерки за идентифициране на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора? ☒ Да ☐ Не

Ако отговорът е „Да“, моля опишете подробно.

Съгласно националното законодателство идентифицирането на жертви на трафик на хора се осъществява след провеждане на разследване в рамките на съдебно производство и съдебно решение.

c) Моля, посочете дали (и по какъв начин) тези специфични мерки се различават за някой от случаите по -долу.

Специфична мярка за идентифициране на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора:	Детайли
в рамките на процедурите за убежище	Не са различават
в рамките на други миграционни процедури (напр. сезонни работници, домакински работници, работници срещу услуги, студенти)	Не са различават
които желаят да се завърнатдоброволно	Не са различават
които попадат в други категории, включени в дефиницията на уязвими лица, приета за това проучване (например непълнолетни, непълнолетни без придружител, хора с увреждания, възрастни хора, бременни жени)?	Не са различават
които са в незаконен престой	Не са различават

d) Трябва ли на гражданин на трета държава, (предполагаема) жертва на трафик да бъде официално идентифицирана от компетентен орган, за да кандидатства за/ да му бъде предоставен период за размисъл/ разрешение за пребиваване/ статут на закрила? ☒ Да ☐ Не

e) Моля, опишете как са се развили националните механизми за препращане (или алтернативни механизми при липса на такъв) при идентифицирането на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора?[94]

Идентифицирането на лица жертви на трафик на хора се осъществява в съответствие със Закона за борба с трафика на хора и Наказателния кодекс на Република България.

[94] Пак там.

Раздел 3: Защита на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора

Q5. В съответствие с Директивата за борба с трафика, моля, опишете в таблицата по-долу до какъв вид помощ, подкрепа и защита имат достъп във вашата държава-членка граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, които са в периода на размисъл, в процедура по Дъблин III, в процедура за убежище или които имат валидно разрешение за престой (съответно разрешение за пребиваване, краткосрочна виза или безвизов престой). Моля, също посочете компетентния орган, който може да задейства предоставянето на всеки вид помощ.

Вид помощ	Период на размисъл	Процедура по Дъблин III	Процедура за убежище	Притежатели на разрешение за пребиваване	Краткосрочна виза/безвизов престой
Информация за рисковете и механизмите за защита	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция; Гранична полиция
Подходящо и безопасно настаняване	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации
Необходимо медицинско лечение	Да Спешна помощ	Да Спешна помощ	Да Спешна помощ	Да Спешна помощ	Да Спешна помощ
Консултации и информация	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците;	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците;	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция;	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция; Гранична

		неправителствени организации	неправителствени организации	неправителствени организации	полиция; неправителствени организации
Правна помощ	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации
Превод и разяснение	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция; Гранична полиция
Психологическа помощ	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция; Гранична полиция; неправителствени организации
Издръжка (материална помощ)	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени

	организации	организации	организации	организации	организации
Социална и икономическа интеграция	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации
Защита срещу повторна виктимизация	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Държавна агенция за бежанците; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция; неправителствени организации	Да Национална комисия за борба с трафика на хора; Дирекция Миграция; Гранична полиция; неправителствени организации
Други					

Q6. Как вашата държава-членка прилага принципа на забрана за връщане за жертви на трафик на хора? Моля, посочете дали (и по какъв начин) конкретните мерки се различават от общата практика.

Конкретните мерки не се различават от общата практика по прилагане на принципа забрана за връщане за всички категории уязвими лица.

Q7. Как вашата държава-членка прилага членове 60 и 61 от „Истанбулската конвенция"?[95]

Република България не е ратифицирала и не прилага Истанбулската конвенция

Q8. Моля, опишете каква типология (и) на периодите на размисъл, разрешителното (ите) за пребиваване (а), статуса (ите) на закрила (и) и националните програми (програми) са на разположение за защита на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик, като отговорите на следните въпроси.

a) Кои организации/органи са компетентни да задействат искането (предполагаема) жертва да остане на територията на вашата държава-членка? Моля, посочете дали организациите/органите се различават в случаите на предполагаеми и идентифицирани граждани на трети страни, жертви на трафик на хора.

Компетентен да задейства искането жертва на трафик на хора да остане на територията на страната е прокурора в наказателното производство, независимо дали става въпрос за предполагаеми или идентифицирани жертви на трафик на хора.

b) Могат ли гражданите на трети страни, жертви на трафик на хора, сами да подадат молба за период на размисъл? ☐ Да ☒ Не

Ако да, на кого? Моля, посочете дали тази възможност съществува и в двата случая на граждани на трети страни, предполагаеми и идентифицирани жертви на трафик на хора, и до каква степен те се различават.

Предполагаемите и идентифицираните жертви на трафик на хора не могат сами да подадат молба за период на размисъл. Периодът за размисъл им се предоставя от съответния компетентен орган.

c) Осигурява ли вашата държава-членка период за размисъл и за гражданите на трети страни, предполагаеми жертви на трафик на хора? ☒ Да ☐ Не

d) Колко време трае периодът за размисъл, за да се реши дали гражданите на трети страни, предполагаеми жертви на трафик на хора, искат да си сътрудничат с властите? Еднаква ли е продължителността, в случай че се предоставя на идентифицирани жертви?

[95] СЕ, Конвенция за предотвратяване и борба с насилието над жени и домашното насилие, 2011, https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168008482e, последно достъпен на 9 май 2021.

Периодът за размисъл е 1 месец, а в особени случаи може да бъде удържен с още 1 месец. Неговата продължителност е еднаква за всички категории лица жертви на трафик на хора.

e) Очаква ли се гражданите на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, да си сътрудничат с властите през периода на размисъл? ☒ Да ☐ Не

Ако е така, какво се очаква от тях (например да докладват в полицията, да се обърнат към организации за поддръжка, да прекратят контакта с трафикантите)? Различава ли се сътрудничеството между граждани на трети страни, идентифицирани и предполагаеми жертви на трафик на хора?

Сътрудничеството, което се изисква е да предоставят информация на полицията и да съдействат при разследване и разкриване на детайлите по престъплението, на което са станали жертви.

f) Какъв вид/ове разрешение за пребиваване са налични специално за (предполагаеми) жертви на трафик на хора във вашата държава-членка? Моля, посочете дали тази възможност съществува и в двата случая на граждани на трети страни, предполагаеми и идентифицирани жертви на трафик на хора, и до каква степен те се различават.

На жертвите на трафик на хора се предоставя продължително пребиваване

g) Какви са условията за получаване на тези разрешителни? Различават ли се условията между предполагаемите и идентифицираните (т.е. все още неидентифицирани) граждани на трети страни, жертви на трафик на хора?

Условието е искането да бъде направено от прокурор и лицето да притежава валидни национални документи за самоличност.

h) Предлагат ли се други видове статут за защита и национални програми за защита на граждани на трети държави, (предполагаеми) жертви на трафик на хора? ☐ Да ☒ Не

Ако е така, моля, посочете степента, в която се различават за предполагаемите и идентифицираните жертви на трафик на хора, граждани на трети страни.

Раздел 4: Международно сътрудничество между държавите-членки и с трети държави по отношение на разкриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора?

Q9. Моля, опишете как вашата държава-членка си сътрудничи в обхвата на Регламент Дъблин III:

a) Как вашата държава-членка разглежда случаите на граждани на трети държави, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, които попадат в обхвата на Регламент Дъблин III?

Случаите на граждани на трети страни, жертви на трафик на хора се разглеждат съгласно процедурата за уязвими лица.

b) Каква е националната политика и практика по отношение на трансферите по Дъблин на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора?

Трансферите се изпълняват съгласно изискванията на регламента Дъблин при спазване на процедурите за уязвими лица.

c) Как се извършват идентификацията и съгласувателните процедури по време на процедурата по Дъблин?

Съгласно процедурите за идентифициране на уязвими лица.

d) Предполага ли се, че гражданите на трети държави, идентифицирани по време на процедурата в Дъблин като жертви на трафик на хора, имат право на период за размисъл? ☒ Да ☐ Не

e) Какво се случва в случаите, в които трансферите по Дъблин са спрени за граждани на трети страни, предполагаеми жертви на трафик на хора?

Република Блгария разглежда молбите им за убежище

f) Използвала ли е вашата държава-членка клаузите за хуманитарна принадлежност и суверенитет съгласно членове 3 и 17 от Регламента от Дъблин III за случаи на трафик на хора? ☐ Да ☒ Не

Q10. Какви (други) механизми за сътрудничество в рамките на ЕС съществуват по отношение на откриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети държави, (предполагаемите) жертви на трафик на хора?[96]

[96] НТК по ЕММ са поканени да решат този въпрос, като използват като източник Ад-хок на ЕММ 2019.91 относно жертвите на трафик на хора, експлоатирани в друга държава -членка, поискано от НТК по ЕММ на Люксембург на

Сътрудничеството се осъществява в рамките нормативно установеното сътрудничество между държавите-членки на ЕС.

Q11. Какви механизми за сътрудничество с трети държави, ако има такива, съществуват във вашата държава-членка по отношение на откриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаемите) жертви на трафик на хора?

Q12. Вашата държава-членка сътрудничи ли си с трети държави в контекста на доброволното връщане на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора? ☐ Да ☒ Не

Ако да, по какъв начин?

Q13. Вашата държава-членка обмисля ли бъдещи механизми за сътрудничество с трети държави и с други държави-членки по отношение на откриването, идентифицирането и защитата на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора? ☐ Да ☒ Не

Ако да, моля обяснете.

10 октомври 2019 г., последно достъпен на 13 юни 2021. Ад-хок запитването не и публично достъпно на уебсайта на EMM.

Q14a. Кои са основните предизвикателства пред i) откриването, ii) идентифицирането и iii) защитата на гражданите на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора ?

Моля, включете едно предизвикателство на ред и посочете етапа, към който се отнася, в квадратчетата за отметки по-долу. Ако е необходимо, моля, добавете допълнителни редове към таблицата по-долу.

Предизвикателство (Моля, избройте по важност или хронологичен ред, както е указано в първия въпрос)	**Етап**
Моля, опишете предизвикателството . Установените на територията на страната и в граничните райони граждани на трети страни не приемат Република България като крайна дестинация. Те не желаят да останат на територията на страната и в тази връзка не информират властите за ситуацията в която се намират от страх да не бъдат принудени да останат на територията на страната. **Отговорете и на следните въпроси** : **a)** За кого това е предизвикателство (например политици, компетентни органи, граждани на трети страни, други заинтересовани страни.)? компетентни органи **b)** Защо се счита за предизвикателство ? липсата на предоставяне на информация възпрепятства откриването на жертви на трафик на хора **c)** Какъв е източникът на изявлението (например въз основа на принос от експерти, анкети, доклади за оценка, други източници)? Принос от експерти	☒ Откриване ☐ Идентификация ☐ Защита

Моля, опишете предизвикателството . Съгласно националното законодателство, за да бъде идентифицирано едно лице като жертва на трафик на хора, това обстоятелство трябва да бъде постановено със съдебно решение. Доказването на обстоятелствата по трафикирането на лицата е много трудно и тежко като процедура. Този факт допринася за трудната идентификация на лицата жертви на трафик на хора **Отговорете и на следните въпроси** : **a)** За кого това е предизвикателство (например политици, компетентни органи, граждани на трети страни, други заинтересовани страни.)? компетентни органи **b)** Защо се счита за предизвикателство ? липсата на предоставяне на информация възпрепятства откриването на жертви на трафик на хора **c)** Какъв е източникът на изявлението (например въз основа на принос от експерти, анкети, доклади за оценка, други източници)? Принос от експерти	☐ Откриване ☒ Идентификация ☐ Защита

Раздел 5: Основни предизвикателства и добри практики в държавите-членки, включително в светлината на пандемията COVID-19.

Q14b. Какви са специфичните предизвикателства на всеки от горните етапи, свързани с уязвими лица или кандидати за убежище?

Моля, включете едно предизвикателство на ред и посочете етапа, към който се отнася, в квадратчетата за отметки по-долу. Ако е необходимо, моля, добавете допълнителни редове към таблицата по-долу.

Предизвикателство (Моля, избройте по важност или хронологичен ред, както е указано в първия въпрос)	**Етап**
Моля, опишете предизвикателството . **Отговорете и на следните въпроси** : **a)** За кого това е предизвикателство (например политици, компетентни органи, граждани на трети страни, други заинтересовани страни.)? **b)** Защо се счита за предизвикателство ? **c)** Какъв е източникът на изявлението (например въз основа на принос от експерти, анкети, доклади за оценка, други източници)?	☐ Откриване ☐ Идентификация ☐ Защита

Q14c. Какви са специфичните предизвикателства по отношение на трафикантите/престъпните организации, участващи в трафика на хора, използващи процедури за убежище за средства, различни от предвидените? (например за временно настаняване на жертви в приемни центрове, преди те да бъдат преместени в планираната страна).

Моля, включете едно предизвикателство на ред и посочете етапа, към който се отнася, в квадратчетата за отметки по-долу. Ако е необходимо, моля, добавете допълнителни редове към таблицата по-долу.

Предизвикателство (Моля, избройте по важност или хронологичен ред, както е указано в първия въпрос)	**Етап**
Моля, опишете предизвикателството . **Отговорете и на следните въпроси** : **a)** За кого това е предизвикателство (например политици, компетентни органи, граждани на трети страни, други заинтересовани страни.)? **b)** Защо се счита за предизвикателство ? **c)** Какъв е източникът на изявлението (например въз основа на принос от експерти, анкети, доклади за оценка, други източници)?	☐ Откриване ☐ Идентификация ☐ Защита

Q15. Какви са последиците от пандемията COVID-19 върху откриването, идентифицирането и защитата на (предполагаемите) жертви?

Все още няма данни

Q16. Какви нови модели и/или тенденции в трафика на хора се появиха поради пандемията COVID-19?

Все още няма данни

Q17. Как вашата държава-членка адаптира своите политики и процедури към предизвикателствата на пандемията COVID-19?

Все още няма данни

Q18. Имате ли в държавата-членка конкретни планове или предложения за подобрения за справяне с посочените по-горе предизвикателства?

Не

Q19. В светлината на евентуални нови тенденции и развитие, очаква ли вашата държава - членка всякакви нови предизвикателства в близко бъдеще? ☐ Да ☒ Не

Ако да, моля, обяснете.

Q20. Какви добри практики във връзка с i) разкриване, ii) идентифициране и iii) защита на граждани на трети страни, (предполагаеми) жертви на трафик на хора, съществуват във вашата държава-членка?

Моля, включете по една добра практика на ред и посочете етапа, за който се прилага, в квадратчетата за отметки по-долу. Ако е необходимо, моля, добавете допълнителни редове към таблицата по-долу .

Добра практика (Моля, избройте по важност или хронологичен ред, както е указано в първия въпрос)	**Етап**
Моля, опишете добрата практика . **Отговорете и на следните въпроси:** **a)** Който счита това за добра практика (напр. политици, компетентни органи, граждани на трети страни, други заинтересовани страни.)? **b)** Защо се счита за добра практика ? **c)** Какъв е източникът на изявлението (например въз основа на принос от експерти, анкети, доклади за оценка, други източници)?	☐ Откриване ☐ Идентификация ☐ Защита